

Uchwała nr XV/109/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Niemcza na rok 2023

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2023.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2022 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2023 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:
 - dochody budżetu w kwocie 38.319.023,54 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 20.991.297 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.327.726,54 zł,
 - wydatki budżetu w kwocie 41.542.844,15 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.519.103,22 zł i wydatki majątkowe w kwocie 19.023.740,93 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 3.223.820,61 zł,
 - przychody budżetu w kwocie 3.835.942,57 zł pochodzące z kredytu (1.318.205 zł) i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.888.418,57 zł), oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (629.319 zł),
 - rozchody budżetu w kwocie 1.764.972,48 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.
2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2036. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2023 r. wynosi 8.775.297,86 zł. W 2023 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,71% (z uwzględnieniem

ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 11,00% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2022 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2024–2036) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. W 2023 r. stosuje się wyłączenia spłat rat kredytów (o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p.), a w latach 2023–2036 odsetek (art. 243 ust. 3a u.f.p.). O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja wyniku operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń. Założono, że w latach 2024–2036 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 2,6 mln zł, przy planowanym na rok 2023 deficycie operacyjnym w wysokości 1,5 mln zł. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 przychodami pochodzącymi z kredytu i środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile realizacja projektów objętych dofinansowaniem ze środków UE potwierdzi spełnienie przesłanek do zastosowania wyłączeń ustawowych, a wielkości budżetowe zrealizowane w 2023 r. i w kolejnych latach zapewnią uzyskiwanie wyników operacyjnych zapewniających utrzymanie zdolności spłaty na poziomie nie niższym niż relacja łącznej kwoty spłat do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka