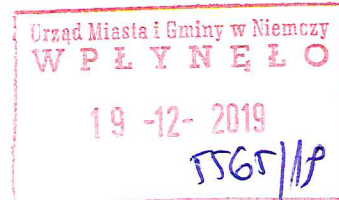


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10
NIP 896-10-03-239, REGON 930117015

Wrocław, dnia 13 grudnia 2019 r.

SO.WR.XV.0010.114.2019

Pan
Jarosław Węglowski
Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza
Urząd Miasta i Gminy w Niemczy
Rynek 10
58-230 NIEMCZA



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/114/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Liliana Pulczyńska
Liliana Hanus

Uchwała nr XV/114/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2019 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2020 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.
3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
4. W roku 2020 zaplanowano deficyt budżetu i przychody tytułu z kredytu. W latach 2021–2036 kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jej spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 10.064.577,90 zł.

6. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,79% (z uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia jednostki 11,78%. Również w kolejnych latach objętych prognozą, tj. 2021–2036 wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. W latach 2020–2033 stosuje się wyłączenia spłat rat kredytów i odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.
7. W zał. nr 1 do projektu uchwały w latach 2024–2036 nie wypełniono poz. 1.1.4 (dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące), która jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat.
8. Określone w zał. nr 2 do projektu uchwały limity zobowiązań dla zadań w poz.: 1.1.1.1, 1.1.2.1, 1.1.2.2, i 1.3.2.1 są wyższe niż sumy wydatków (limitów) zaplanowanych dla tych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na nie planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2019 r. (z kwoty 8.157.562,76 zł do kwoty 10.064.577,90 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w latach 2022 i 2023). W latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio od 2,0 mln zł do 1,9 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio 1,4 mln zł, 1,2 mln zł i 1,3 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka