

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2017 r.

SO.WR.IV.0010.302.2017



**Pan**  
**Grzegorz Kosowski**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza**  
**Miasta i Gminy w Niemczy**  
**Rynek 10**  
**58-230 NIEMCZA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/302/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

→ up / *Lucyna Hanus*  
Lucyna Hanus

**Uchwała nr IV/302/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2018 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 19.791.662,87 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 18.861.337,21 zł i dochody majątkowe w kwocie 930.324,66 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 20.656.004,49 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 17.716.579,02 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.939.425,47 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 864.342,62 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.156.997,60 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów,
- rozchody budżetu w kwocie 292.654,98 zł z tytułu spłaty kredytów.

2. Deficyt budżetu zgodnie z § 2 ust. 1 projektu zostanie sfinansowany częściowo przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej oraz częściowo z zaciąganego kredytu długoterminowego na pokrycie

planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2036. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 6.565.093,06 zł, co stanowi 33,17% planowanych dochodów ogółem. Obliczona, na podstawie prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości, relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2018–2036 (w tym w roku 2020 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec 3 kw. 2017 r. (z kwoty 5.700.750,44 zł do kwoty 6.565.093,06 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w 2020 r.). W latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio 1,5 mln zł, 1,7 mln zł i 1,5 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 0,5 mln zł, 0,8 mln zł i 1,1 mln zł.

Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w kwocie 260.000 zł, tj. powyżej wykonanych w latach 2015 (70.754 zł) i 2016 (148.644 zł). W 2017 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie 292.750 zł, przy czym z realizacji budżetu za trzy kwartały 2017 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane w kwocie 137.532 zł (35% planu).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu kredytów nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka