

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

we Wrocławiu

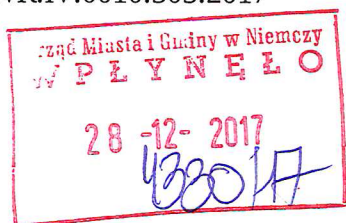
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław

tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40

REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2017 r.

SO.WR.IV.0010.303.2017



Pan

Grzegorz Kosowski

Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza

Miasta i Gminy w Niemczu

Rynek 10

58-230 NIEMCZA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/303/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr IV/303/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziej — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2018–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane w 2018 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018, z wyjątkiem kwot określonych w poz. 1.1.5 i 11.4–11.6.

3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

4. W latach 2018 i 2019 zaplanowano budżety deficytowe i przychody zwiększające dług. W latach 2020–2036 kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jej spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 6.565.093,06 zł, co stanowi 33,17% planowanych dochodów ogółem.

W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,79% (2,48% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 5,88%. Również w kolejnych latach objętych prognozą, tj. 2019–2036 (w tym w roku 2020 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w stosunku do planowanego wg stanu na koniec 3 kw. 2017 r. (z kwoty 5.700.750,44 zł do kwoty 6.565.093,06 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (w 2020 r.). W latach 2019–2021 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio 1,5 mln zł, 1,7 mln zł i 1,5 mln zł, przy nadwyżkach operacyjnych wykonanych w latach 2015–2017 na poziomie odpowiednio 0,5 mln zł, 0,8 mln zł i 1,1 mln zł.

Dochody z tytułu sprzedaży majątku w 2018 r. zaplanowano w kwocie 260.000 zł, tj. powyżej wykonanych w latach 2015 (70.754 zł) i 2016 (148.644 zł). W 2017 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie 292.750 zł, przy czym z realizacji budżetu za trzy kwartały 2017 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku zostały wykonane w kwocie 137.532 zł (35% planu).

W projekcie założono, że w 2019 r. dochody bieżące wzrosną o 1,1% w porównaniu do roku 2018, a wydatki bieżące będą ulegać obniżeniu w latach 2019 i 2020 odpowiednio o 1,1% i 1,2% (w porównaniu do planu roku poprzedniego). Powyższe nie zostało objaśnione, a ma wpływ na wzrost nadwyżki operacyjnej w tych latach.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej