

Uchwała Nr IV/50/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/137/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2017–2036 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/136/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Maciej Gardas – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/137/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2017–2036 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/136/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej, w formie dokumentu elektronicznego, uchwały Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/137/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2017–2036 oraz uchwały Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/136/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2017–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W latach 2017 i 2018 zaplanowano budżety deficytowe i przychody z tytułu kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej, których zaciągnięcie spowoduje wzrost zadłużenia Gminy z przewidywanej na koniec 2016 r. kwoty 6.058.664,00 zł do kwoty 8.611.878,50 zł w roku 2018. W okresie spłaty zadłużenia, jak wynika z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej, stosowane są wyłączenia ustawowe. W latach 2019–2036 kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jej spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2017 r. kwota długu wynosi 7.995.524,72 zł, co stanowi 40,49% planowanych dochodów.
4. Obliczona w 2017 r. na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń wynosi 2,37%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań jednostki wynosi 5,85%. Również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. (w tym w latach 2018 i 2019 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań.

Zaciągnięcie kredytów na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej spowoduje wzrost kwoty długu w latach 2017 i 2018. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2017–2020 zaplanowano nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi) na poziomie 1 mln zł (w 2018 r. 0,6 mln zł), tj. powyżej wykonania w latach 2015 i 2016. W roku 2017 założono wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 0,4 mln zł — powyżej zrealizowanych w latach 2014 (0,2 mln zł) i 2015 (0,07 mln zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych w przewidywanej wysokości oraz zastosowanie ustawowych wyłączeń (w latach 2018 i 2019), o ile możliwe będzie ich zastosowanie. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może spowodować znaczne obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka