

Uchwała Nr IV/49/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXVI/136/16 z dnia 30 grudnia 2016 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzēja – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Maciej Gardas – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXVI/136/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu — zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. — mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XXVI/136/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 19.747.159,10 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 17.563.676,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.183.483,10 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 21.684.019,82 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 16.589.118,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.094.901,82 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.936.860,72 zł,
- przychody budżetu określono w kwocie 2.186.450,72 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów,
- rozchody budżetu w kwocie 249.590,00 zł z tytułu spłaty kredytów.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu długoterminowego. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Planowany deficyt ma charakter majątkowy — wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących o 974.558,00 zł, a dochody majątkowe niższe od wydatków majątkowych o 2.911.418,72 zł.

Łącznie z uchwałą budżetową, w formie dokumentu elektronicznego, przedłożono uchwałę Rady Miejskiej w Niemczy nr XXVI/137/16 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2017–2036, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty, z której wynika, że kwota długu na koniec 2017 r. wynosi 7.995.524,72 zł, a jej spłatę planuje się do 2036 roku. Obliczona, na podstawie prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości, relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2017–2036 (w tym w latach 2018 i 2019 przy zastosowaniu ustawowych wyłączeń) nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań jednostki.

Jak wynika z ww. uchwał sfinansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2017 planowanymi do zaciągnięcia kredytami na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej spowoduje wzrost kwoty długu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2017–2020 zaplanowano nadwyżki operacyjne (różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi) na poziomie 1 mln zł (w 2018 r. 0,6 mln zł), tj. powyżej wykonania w latach 2015 i 2016. W roku 2017 założono wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 0,4 mln zł — powyżej zrealizowanych w latach 2014 (0,2 mln zł) i 2015 (0,07 mln zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych w przewidywanej wysokości oraz zastosowanie ustawowych wyłączeń (w latach 2018 i 2019), o ile możliwe będzie ich zastosowanie. Niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może spowodować znaczne obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka