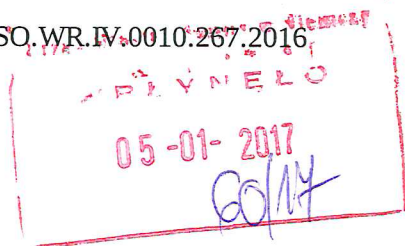


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2016 r.

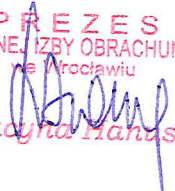
SO.WR.IV.0010.267.2016



JB
Jda

Pan
Grzegorz Kosowski
Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza
Miasta i Gminy w Niemczy
Rynek 10
58-230 NIEMCZA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/267/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Panas

Uchwała Nr IV/267/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Niemcza na rok 2017 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 24.901.627,42 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 17.563.676,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.337.951,42 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 28.255.617,27 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 16.582.774,87 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.672.842,40 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.353.989,85 zł,
- przychody budżetu określono w kwocie 10.539.531,27 zł z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 7.185.541,42 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu długoterminowego. Planowany deficyt ma charakter majątkowy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody majątkowe w wysokości 7.337.951,42 zł i wydatki majątkowe w wysokości 11.672.842,40 zł, co oznacza, że deficyt majątkowy wynosi

4.334.890,98 zł. W ramach wydatków majątkowych zaplanowano zadanie pod nazwą „Zwiększenie dostępności infrastruktury edukacji przedszkolnej w Powiecie Dzierżoniowskim – Budowa Przedszkola dla 100 dzieci przy ul. Dolnej w Niemczy” w wysokości 6.577.940,58 zł, co do którego założono, że zostanie zrealizowane w trakcie jednego roku budżetowego. W związku z jego realizacją planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu pożyczki i spłacić je w tym samym roku budżetowym. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku wydłużenia okresu realizacji tego zadania mogą wystąpić zakłócenia w gospodarce finansowej Gminy. Zgodnie z art. 46 u.f.p. plan wydatków jest podstawą zaciągania zobowiązań. W przypadku zaciągnięcia zobowiązania na realizację tego zadania i niewykonania planowanych dochodów majątkowych powstanie znacznie wyższy od planowanego deficyt. Potrzebna będzie korekta budżetu, mogą wystąpić trudności ze spłatą zaciągniętej pożyczki.

Zaciągnięcie zobowiązań planowanych w budżecie spowoduje wzrost kwoty długu. W okresie jego spłaty, jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej stosowane są wyłączenia ustawowe. Zgodnie z art. 243 ust. 3 u.f.p. (taki został przyjęty przez jednostkę, jako podstawa wyłączeń) wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań kredytów, pożyczek i papierów wartościowych stosuje się w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy. W objaśnieniach nie uzasadniono wartości zastosowanych wyłączeń. Stosowane są one do roku 2036 - ich łączna wartość wynosi 12.260.483,37 zł (w objaśnieniach zawarto informację, że: „Od 2020 roku do 2036 roku nie planuje się wyłączeń ze spłaty długu”). W oparciu o przedstawione dane, nie jest możliwe dokonanie weryfikacji prawidłowości dokonanych wyłączeń. Ustalenie kwoty ustawowych wyłączeń możliwe będzie na podstawie umowy o dofinansowanie projektu dotyczącej wyprzedzającego finansowania oraz harmonogramu realizacji zadania.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej