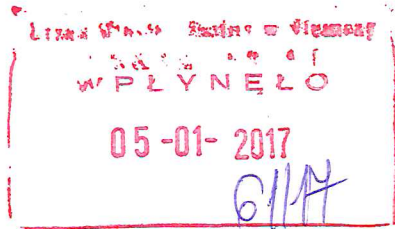


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2016 r.

SO.WR.IV.0010.268.2016



IB
określenie

Pan
Grzegorz Kosowski
Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza
Miasta i Gminy w Niemczech
Rynek 10
58-230 NIEMCZA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/268/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Handus

Uchwała Nr IV/268/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz.1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Niemcza stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017–2036.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
3. Prognozowane w 2017 roku dochody, wydatki i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017, z wyjątkiem kwot określonych w poz. 1.1.2 i 11.5.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą.
5. W latach 2017 i 2018 zaplanowano budżety deficytowe i przychody zwiększające dług. W latach 2019–2036 kwota długu będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jej spłaty prognozowane nadwyżki budżetu.
6. Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań w latach 2017 i 2018 spowoduje wzrost zadłużenia Gminy z przewidywanej na koniec 2016 roku kwoty 6.058.664,00 zł do kwoty 10.029.007,63 zł w roku 2018. W okresie spłaty długu, jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej stosowane są wyłączenia ustawowe. Zgodnie z art. 243 ust. 3 u.f.p. (taki został przyjęty przez jednostkę, jako podstawa wyłączeń) wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań

kredytów, pożyczek i papierów wartościowych stosuje się w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy. W objaśnieniach nie uzasadniono wartości zastosowanych wyłączeń. Stosowane są one do roku 2036 – ich łączna wartość wynosi 12.260.483,37 zł (w objaśnieniach zawarto informację, że: „Od 2020 roku do 2036 roku nie planuje się wyłączeń ze spłaty długu”). W oparciu o przedstawione dane, nie jest możliwe dokonanie weryfikacji prawidłowości dokonanych wyłączeń. Ustalenie kwoty ustawowych wyłączeń możliwe będzie na podstawie umowy o dofinansowanie projektu dotyczącej wyprzedzającego finansowania oraz harmonogramu realizacji zadania.

7. Obliczona w 2017 roku na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem wynosi 29,90% (1,75% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń). Indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy w 2017 roku wynosi 5,85% (obliczony z uwzględnieniem planu za trzy kwartały 2016 r.). Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. W latach 2017 i 2018 planuje się nadwyżki operacyjne na poziomie 1 mln zł i 0,6 mln zł, tj. powyżej wykonania w roku 2015 (0,5 mln zł) i przewidywanego wykonania 2016 roku (0,4 mln zł). W latach kolejnych również planuje się wysoki poziom nadwyżek operacyjnych w wysokości 1 mln zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do założonego wzrostu nadwyżek budżetowych przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Należy również zauważyć, że w roku 2017 założono wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 0,4 mln zł, powyżej zrealizowanych w latach 2014 (0,2 mln zł) i 2015 (0,07 mln zł). Skład Orzekający wskazuje, że niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w planowanej wysokości może spowodować znaczne obniżenie indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy.
8. Limit zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w załączniku nr 2 (Wykaz przedsięwzięć do WPF) pod pozycją 1.1.2.5, wbrew wymaganiom art. 226 ust. 3 pkt 5 u.f.p., przewyższa limit wydatków przewidzianych dla tego przedsięwzięcia.
9. Suma spłat kwoty długu określona w kol. 14.1 powinna wynikać z kwoty długu przewidywanej na koniec 2016 roku.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka