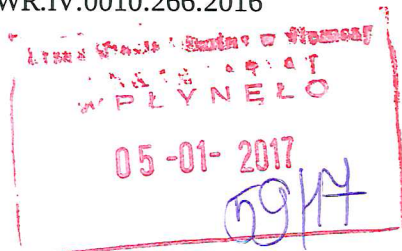


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 15 grudnia 2016 r.

SO.WR.IV.0010.266.2016



Pan
Grzegorz Kosowski
Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza
Miasta i Gminy w Niemczu
Rynek 10
58-230 NIEMCZA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/266/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Niemcza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/266/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Niemcza projekcie uchwały
budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Niemcza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2017 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2017 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 24.901.627,42 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 28.255.617,27 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 3.353.989,85 zł
- przychody ogółem w kwocie 10.539.531,27 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 7.185.541,42 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 17.563.676,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 16.582.774,87 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody majątkowe w wysokości 7.337.951,42 zł i wydatki majątkowe w wysokości 11.672.842,40 zł, co oznacza, że deficyt majątkowy wynosi 4.334.890,98 zł. W ramach wydatków majątkowych zaplanowano zadanie pod nazwą „Zwiększenie dostępności infrastruktury edukacji przedszkolnej w Powiecie Dzierżoniowskim – Budowa Przedszkola dla 100 dzieci przy ul. Dolnej w Niemczu” w wysokości 6.577.940,58 zł, co do którego założono, że zostanie zrealizowane w trakcie jednego roku budżetowego. W związku z jego realizacją

planuje się zaciągnąć zobowiązania z tytułu pożyczki i spłacić je w tym samym roku budżetowym. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku wydłużenia okresu realizacji tego zadania mogą wystąpić zakłócenia w gospodarce finansowej Gminy. Zgodnie z art. 46 u.f.p. plan wydatków jest podstawą zaciągania zobowiązań. W przypadku zaciągnięcia zobowiązania na realizację tego zadania i niewykonania planowanych dochodów majątkowych powstanie znacznie wyższy od planowanego deficyt. Potrzebna będzie korekta budżetu, mogą wystąpić trudności ze spłatą zaciągniętej pożyczki. Dane dotyczące źródeł finansowania tego zadania są niespójne. Z załącznika nr 4 (dotyczącego wydatków majątkowych) wynika, że na zadanie zaciąga się zobowiązania na pokrycie wydatków finansowanych środkami z budżetu UE w wysokości 5.591.249,49 zł, przy zaplanowanych środkach pochodzących z budżetu UE w wysokości 5.154.468,32 zł.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, iż jako przychody i rozchody ujęto pożyczki na wyprzedzające finansowanie w kwocie 6.935.951,42 zł, które planowane są do zaciągnięcia i spłaty w 2017 roku (art. 89 ust. 1 pkt 4 u.f.p.). Pożyczki, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 4 u.f.p. mogą dotyczyć finansowania przejściowego deficytu budżetu (art. 89 ust. 1 pkt 1 u.f.p.) jak i planowanego deficytu (art. 89 ust. 1 pkt 2 u.f.p.). W uchwale budżetowej należy w sposób właściwy określić planowane przychody i rozchody z uwzględnieniem przewidywanego okresu finansowania potrzeb kredytowych oraz odpowiednio dostosować limity planowanych do zaciągnięcia zobowiązań do wymagań wynikających z art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p.

Zaciągnięcie zobowiązań planowanych w budżecie spowoduje wzrost kwoty długu. W okresie jego spłaty, jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej stosowane są wyłączenia ustawowe. Zgodnie z art. 243 ust. 3 u.f.p. (taki został przyjęty przez jednostkę, jako podstawa wyłączeń) wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań kredytów, pożyczek i papierów wartościowych stosuje się w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy. W objaśnieniach nie uzasadniono wartości zastosowanych wyłączeń. Stosowane są one do roku 2036 - ich łączna wartość wynosi 12.260.483,37 zł (w objaśnieniach zawarto informację, że: „Od 2020 roku do 2036 roku nie planuje się wyłączeń ze spłaty długu”). W oparciu o przedstawione dane, nie jest możliwe dokonanie weryfikacji prawidłowości dokonanych wyłączeń. Ustalenie kwoty ustawowych wyłączeń możliwe będzie na podstawie umowy o dofinansowanie projektu dotyczącej wyprzedzającego finansowania oraz harmonogramu realizacji zadania.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, że:

- w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie wyodrębniono zaplanowanych dochodów z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i finansowanych z nich wydatków,
- zaplanowane w dochodach budżetu w rozdziałach: 75095, 80104 i 90001, w § 620, dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w ramach Perspektywy Finansowej 2014–2020 należy klasyfikować w § 625,
- określone w załączniku nr 4 łączne koszty finansowe dla zadań wieloletnich określono w wysokości limitów wydatków na rok 2017, co oznacza brak spójności z wykazem przedsięwzięć załączonym do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka