

BR.0012.15.2015

**Protokół**

z posiedzenia połączonych Komisji Rady Miejskiej w Niemczy: Infrastruktury Społecznej i Spraw Obywatelskich oraz Infrastruktury Technicznej i Rozwoju Gospodarczego, które odbyło się **21 grudnia 2015 roku**.

Posiedzenie rozpoczęło się o **godz. 10.00** w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Niemczy.

**Komisji przewodniczył Pan Andrzej Osipowicz - Przewodniczący Komisji Infrastruktury Technicznej i Rozwoju Gospodarczego.**

Radni nieobecni:

Jan Prokop - nieobecność usprawiedliwiona

Stanisław Szachniewicz - nieobecność usprawiedliwiona

Radny Tomasz Nowak przybył o godz. 10.40

**W posiedzeniu uczestniczyli:**

Monika Szymańska-Śledź Przewodnicząca Rady Miejskiej

**Z Urzędu MiG:**

Grzegorz Kosowski                      Burmistrz

Kazimierz Figzał                        Z-ca Burmistrza

Marta Żłobicka-Wnuk                 Skarbnik Gminy

Elżbieta Szymańska                 Prezes Zarządu Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o. o. w Niemczy

Kazimiera Lenkiewicz                Radca Prawny urzędu

Anna Cygan                                pracownik urzędu

Marzena Krzyśko                        pracownik urzędu

Izabela Zamirska-Rajek                pracownik urzędu

Grzegorz Procków                        pracownik urzędu

**Soltysi:**

Kazimierz Dziadkowiec

Piotr Mielnik

### **Tematami posiedzenia było:**

1. Opiniowanie projektów uchwał.
2. Opiniowanie projektu budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2016.
3. Przyjęcie planu pracy Komisji Infrastruktury Społecznej i Spraw Obywatelskich na 2016 rok.
4. Przyjęcie planu pracy Komisji Infrastruktury Technicznej i Rozwoju Gospodarczego na 2016 rok.
5. Sprawy różne.

**Ad 1.** Przewodniczący powitał radnych, burmistrzów, sołtysów, przybyłych gości oraz pracowników urzędu i otworzył posiedzenie Komisji. Przy przedstawieniu porządku obrad zapytał radnych, czy zgadzają się na wprowadzenie do porządku punktu, dotyczącego opiniowania projektu uchwały w sprawie opłaty targowej. Radni jednogłośnie przyjęli zmianę w porządku obrad. Radna Edyta Mielnik poprosiła o dodatkową zmianę w porządku, a mianowicie o zamianę kolejności tj. przyjęcie planów pracy komisji przed opiniowaniem projektu budżetu na rok 2016. 10 głosami „za” i przy 1 głosie „wstrzymującym się” radni przyjęli zmiany w porządku obrad. Następnie radni przystąpili do opiniowania projektów uchwał w sprawie:

#### **1) zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niemcza, ze środków budżetu gminy;**

Projekt uchwały omówił Pan Grzegorz Procków. Obecnie obowiązująca uchwała w tym względzie ogranicza możliwość dofinansowania tylko dla mieszkańców domków jednorodzinnych, omawiany projekt daje taką możliwość wszystkim grupom, np. wspólnotom mieszkaniowym. Dofinansowanie może być udzielone na zakup i montaż przydomowych oczyszczalni ścieków. Radna Justyna Kaczorowska zapytała o terminy składania wniosków. Pan Procków odpowiedział, że wnioski mogą być składane cały rok, ograniczeniem jest limit środków zabezpieczonych w budżecie. Wnioski niezrealizowane w danym roku przechodzą na rok następny. Sołtys Piotr Mielnik wyraził zaniepokojenie co do ilości załączników koniecznych do złożenia wniosków. Według niego jest to wprowadzanie niepotrzebnie rozszerzonej biurokracji. Pan Procków wyjaśnił, że wszystkie załączniki są wymagane prawem.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

#### **2) odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie miejscowości Przerzeczyn-Zdrój przedłożonych przez Wiesław Surma – Uzdrowisko;**

Pan Grzegorz Procków wyjaśnił, że wniosek taryfowy złożony przez Pana Wiesława Surmę,

zawierał niezgodność z rozporządzeniem, amortyzacja przyjęta do ustalenia stawek jest pomniejszona, nie wynika z dokumentacji księgowej, co powoduje konieczność podjęcia odmownej uchwały. Radni nie mieli pytań.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

**3) przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe odprowadzanie ścieków;**

Pan Grzegorz Procków wyjaśnił, że ustawa wprowadza możliwość przedłużenia obowiązujących taryf o kolejny rok. Wniosek Przedsiębiorstwa Komunalnego jest kompletny, zgodny z przepisami. Następnie głos zabrała Prezes Zarządu Przedsiębiorstwa Komunalnego Pani Elżbieta Szymańska, która powiedziała, że analiza finansowa wykazała, że utrzymanie dotychczasowych taryf, pokryje wszystkie koszty związane ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków na terenie Gminy Niemcza. Prezes powiedziała także, że Przedsiębiorstwo zamierza opracować wieloletni program modernizacji i budowy urządzeń wodociągowych oraz sukcesywnie weryfikować prawidłowość podłączonych przyłączy.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

**4) przedłużenia czasu obowiązywania dotychczasowych taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę;**

Na pytanie Radnej Edyty Mielnik o wymianę rur Prezes odpowiedziała, że inwestycje będą przedstawione we wspomnianym wcześniej wieloletnim programie modernizacji i budowy urządzeń wodociągowych. Na rok 2016 Przedsiębiorstwo posiada tylko środki na usuwanie awarii, dlatego też stawka za wodę nie ulega zmianie. Przy przyszłych inwestycjach trzeba będzie liczyć się z podwyżką taryf. Pan Grzegorz Procków dodał, że wniosek jest tożsamy z wnioskiem o przedłużenie obowiązywania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę, kompletny i zgodny z przepisami.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

**5) trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, gimnazjów, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Niemcza przez inne niż Gmina Niemcza osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania;**

Pani Marzena Krzyśko odczytała uzasadnienie do projektu uchwały. Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw poszerzyła zakres kontroli prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego udzielającej dotacji przez dodanie, obok kontroli wykorzystania dotacji, kontrolę prawidłowości pobrania dotacji, stąd potrzeba dostosowania uchwały do obowiązujących przepisów.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

#### **6) dokonania zmian w budżecie Miasta i Gminy Niemcza na 2015 rok;**

Skarbnik Gminy, Pani Marta Żłobicka-Wnuk, odczytała uzasadnienie projektu, omawiając poszczególne zmiany w uchwale budżetowej, związane w większości z koniecznością dostosowania planów do przewidywanego wykonania budżetu.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

#### **8) opłaty targowej.**

Projekt uchwały omówiła Pani Anna Cygan. Celem podjęcia uchwały jest dostosowanie jej do znowelizowanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, która będzie obowiązywać od 1 stycznia 2016 roku. Dotychczas obowiązująca uchwała ustalała stawki opłaty targowej, a w związku z art.15 ust.1 znowelizowanej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Gminy może wprowadzić opłatę targową. Ponadto poprzednia uchwała nie wskazywała inkasenta oraz terminu dokonywania wpłat na rachunek Urzędu Miasta i Gminy Niemcza. Stawki opłaty targowej nie ulegają zmianie.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 11 radnych obecnych na posiedzeniu.**

**Ad 2.** Radni nie wnieśli uwag do projektu planu pracy Komisji Infrastruktury Społecznej i Spraw Obywatelskich na 2016 rok. Przewodniczący zarządził głosowanie.

**Radni jednogłośnie przyjęli plan pracy Komisji Infrastruktury Społecznej i Spraw Obywatelskich Rady Miejskiej w Niemczy na 2016 rok.**

**Ad 3.** Radni nie wnieśli uwag do projektu planu pracy Komisji Infrastruktury Technicznej i Rozwoju Gospodarczego na 2016 rok. Przewodniczący zarządził głosowanie.

**Radni jednogłośnie przyjęli plan pracy Komisji Infrastruktury Technicznej i Rozwoju Gospodarczego Rady Miejskiej w Niemczy na 2016 rok.**

**Ad 4.** Przewodniczący posiedzenia poinformował, że Regionalna Izba Obrachunkowa wydała pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na 2016 rok oraz odczytał wniosek Miejskiej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Niemczy z dnia 14.12.2015 r. o zwiększenie dotacji na działalność bieżącą na rok 2016. Następnie Skarbnik Gminy przedstawiła założenia do projektu budżetu na rok 2016.

Opracowując projekt budżetu na 2016 rok kierowano się wykonaniem dochodów i wydatków gminy w latach poprzednich, jak też uwzględniono przewidywane wykonanie za 2015 rok oraz uwzględniono wielkości z projektu uchwały budżetowej na rok 2016. W projekcie budżetu na 2016 rok przyjęto podane przez Ministra Finansów planowane kwoty poszczególnych części subwencji ogólnej oraz planowane kwoty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, oszacowane wpływy z udziałów w podatku od osób prawnych, ustalone przez Wojewodę Dolnośląskiego kwoty dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej oraz dotacji na realizację zadań własnych i dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, dochody podatkowe uwzględniające stawki podatków i opłat lokalnych uchwalone przez Radę Miejską w Niemczy, szacunkowo kwoty dochodów własnych ze sprzedaży majątku, wynajmu i dzierżawy nieruchomości, opłat wynikających z ustaw, odpłatności za realizowane usługi oraz wpływów z różnych dochodów. Prognoza dochodów na 2016 rok przewiduje wpływy w wysokości 14.465.717 zł, co oznacza spadek o 15,1%, tj. o kwotę 2.494.252,99 zł, w stosunku do przewidywanego wykonania 2015 roku. Spadek dochodów w roku 2016 wiąże się głównie z niższymi wpływami:

- z podatku od nieruchomości,
- z subwencji wyrównawczej,
- z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności nieruchomości,
- z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska.

Planowane, niższe o 936.289 zł, tj. o 30,8% w stosunku do roku 2015, dochody w podatku od nieruchomości spowodowane są głównie zwolnieniem przedmiotowym w podatku od nieruchomości dla gruntów i budynków lub ich części, stanowiących własność gminy, z wyjątkiem zajętych na działalność gospodarczą lub będących w posiadaniu innych niż gmina jednostek sektora finansów publicznych oraz pozostałych podmiotów. W efekcie gmina nie będzie musiała pobierać podatku od siebie, czyli właściciela nieruchomości. Dochody majątkowe związane są przede wszystkim ze sprzedażą mieszkań, działek budowlanych oraz gruntów. W 2016 roku dochody ze sprzedaży mienia zaplanowano na poziomie 36,8 % przewidywanego wykonania 2015 roku, tj. w kwocie 183.000. Od roku 2016 zaplanowano spadek dochodów z tego tytułu, co związane jest z malejącym zasobem gminnym w odniesieniu do tych składników, które mogą stać się przedmiotem sprzedaży. W 2016 roku widoczny spadek dochodów bieżących w porównaniu do

2015 roku wynika również ze zwiększania w ciągu roku planu dotacji na pomoc społeczną i dotacji na zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, wykorzystywanego do produkcji rolnej przez producentów rolnych oraz pokrycie kosztów postępowania w sprawie jego zwrotu, poniesionych przez gminę. Na chwilę obecną nie planuje się dochodów pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, które w latach poprzednich przeznaczone były na realizację projektów współfinansowanych tymi środkami. Gmina jest w trakcie opracowywania wniosków na zadania, które umożliwią pozyskanie wyżej wymienionych środków. Na rok 2016 planuje się wydatki niższe o kwotę 2.688.920,07 zł od przewidywanego wykonania wydatków roku 2015, w tym wydatki bieżące niższe o kwotę 1.470.585,23 zł oraz wydatki majątkowe niższe o kwotę 1.218.334,84 zł. Wskazuje to na konieczność prowadzenia ciągłej polityki oszczędnościowej we wszystkich jednostkach organizacyjnych gminy. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od nich naliczane ustalono na poziomie zawartych umów o pracę na koniec 2015 roku. W 2016 roku zaplanowano nieznaczny wzrost wynagrodzeń nauczycieli i pracowników Urzędu Gminy (23.232 zł – 0,42% przewidywanego wykonania 2015 roku), celem zabezpieczenia środków na odprawy emerytalne i nagrody jubileuszowe pracowników. Na wydatki związane z funkcjonowaniem organów Gminy przewiduje się spadek o 116.934,37 zł, tj. o 4,5% w stosunku do przewidywanego wykonania 2015 roku. W 2016 roku wynik finansowy budżetu Gminy, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami, a planowanymi wydatkami wykazuje nadwyżkę w wysokości 194.667,08 zł, która umożliwi spłatę rat kredytów bez konieczności zaciągania kolejnych kredytów. Od roku 2014 obowiązuje indywidualny wskaźnik zadłużenia. Ograniczeniem rocznej wartości spłat zobowiązań i ich obsługi w stosunku do planowanych dochodów jest wskaźnik oparty na średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące po wyłączeniu odsetek do dochodów ogółem. Wskaźnik ten pokazuje rzeczywiste możliwości gminy w zakresie spłaty zobowiązań. Począwszy od 2014 roku do końca okresu prognozowania sytuacja finansowa Gminy pozwala na spełnienie ww. wskaźnika.

Po przedstawieniu założeń do projektu budżetu Przewodniczący otworzył dyskusję nad projektem.

Radna Edyta Mielnik odczytała swoją opinię o projekcie (opinia stanowi załącznik do niniejszego protokołu).

Radny Stanisław Pelc poprosił Panią Skarbnik o wyjaśnienie kwoty zapisanej w rozdziale 80195. Skarbnik wyjaśniła, że jest to obowiązkowy odpis na wypłatę świadczeń socjalnych dla emerytowanych nauczycieli przypisanych do Zespołu Szkół w Niemczy.

Skarbnik Gminy odniosła się do opinii Radnej Edyty Mielnik i powiedziała, że założone wydatki w porównaniu do roku 2015 na wynagrodzenia urzędników są mniejsze o prawie 100 tys.

zł, a wydatki na funkcjonowanie urzędu zmniejszyły się o 116 tys. zł. Radna Mielnik mimo wszystko uważa, że są to za małe oszczędności.

Na prośbę Radnej Edyty Mielnik Skarbnik wyjaśniła kwestię upoważnienia Burmistrza do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu.

Radny Tomasz Nowak odczytał swoje uwagi do projektu „Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2036” i „Projektu Budżetu Miasta i Gminy Niemcza na 2016 rok” (uwagi stanowią załącznik do niniejszego protokołu), do których ustosunkowała się Skarbnik i Burmistrz. Na temat pozyskiwanych środków unijnych wypowiedział się Z-ca Burmistrza.

Głos w dyskusji na temat kosztów utrzymania urzędu i pensji pracowników zabrali Radny Miłosz Wrzesiński, Radny Jarosław Dydo i Radny Tomasz Otworowski.

Następnie Burmistrz z Panią Skarbnik odpowiedzieli na poszczególne uwagi i propozycje do projektu budżetu Radnego Tomasza Nowaka i Radnej Edyty Mielnik. Po dyskusji, w projekcie budżetu na 2016 rok, uwzględniono następujące propozycje:

- w rozdziale 90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód, w paragrafie 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, wprowadza się zadanie inwestycyjne „Zaopatrzenie Arboretum Wojsławice – Filii Ogrodu Botanicznego Uniwersytetu Wrocławskiego w wodę wodociągową” na kwotę 450.000 zł;
- w rozdziale 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby zwiększa się dotację dla Niemczańskiego Ośrodka Kultury o kwotę 20.000 zł z przeznaczeniem na organizację Dni Niemczy;
- w rozdziale 92116 Biblioteki zwiększa się dotację dla Biblioteki o kwotę 10.000 zł, na działalność bieżącą;
- w rozdziale 92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej zmniejsza się plan dotacji celowej na dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom o kwotę 30.000 zł.

Zmiany w rozdziałach: 92109, 92116 i 92605 uwzględniono w wyniku głosowania członków komisji 10 głosami „za” i przy 2 głosach „wstrzymujących się”.

Następnie Przewodniczący posiedzenia zarządził głosowanie nad opiniowaniem projektu budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2016 z uwzględnieniem wprowadzonych zmian.

**Za pozytywnym zaopiniowaniem projektu głosowało 8 radnych, 2 osoby były „przeciw”, 2 osoby „wstrzymały się” od głosu.**

**Ad 5.** Przewodniczący poinformował, że paczki mikołajkowe ufundowane ze zbiórki Radnych, trafiły do najbardziej potrzebujących dzieci w gminie, pozostałe słodczyce zostaną przekazane do szkół i przedszkola.

Radna Edyta Mielnik poinformowała o gazetce wydanej przez Gminę. Na prośbę Radnej

Burmistrz omówił plany działania Stowarzyszenia Ziemi Dzierżoniowskiej.

Sołtys Kazimierz Dziadkowiec zwrócił się do Burmistrza z prośbą o interwencję w sprawie ogrodzenia przy wyremontowanym budynku wozowni w Przerzeczynie-Zdroju.

Radna Edyta Mielnik zwróciła się do Pani Skarbnik o przeanalizowanie budżetu pod kątem znalezienia środków na stroje dla zespołu Grodzianie.

Skarbnik zwróciła się z prośbą o oszczędne dysponowanie funduszem sołeckim w 2016 roku, Radni poruszyli rozmowę w tym temacie.

Radny Tomasz Nowak poinformował o obchodach 15-lecia Dolnośląskiego Przeglądu Zespołów Folklorystycznych im. Księdza Dzierżonia, które odbędą się 26 czerwca 2016 r., w Arboretum w Wojsławicach. Podczas festiwalu wystąpi Zespół Pieśni i Tańca Śląsk.

Na zakończenie posiedzenia Burmistrz oraz Przewodniczący złożyli wszystkim życzenia świąteczne.

Komisje zakończyły posiedzenie o godz. 13.20

Nagranie z posiedzenia znajduje się pod adresem:

**<https://www.youtube.com/watch?v=KLXivOI3iK4&list=PLot09kapLOEmGPKGPRLNlfrHWHmEoYuCc>**

**Przewodniczący Komisji Infrastruktury  
Technicznej i Rozwoju Gospodarczego**

**/-/ Andrzej Osipowicz**

Protokołowała:  
*Monika Kunysz*