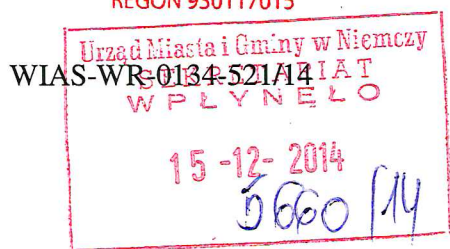


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015



FB
oh

Wrocław, dnia 11 grudnia 2014 r.

Pan
Grzegorz Kosowski
Burmistrz Miasta i Gminy Niemcza
Rynek 10
58-230 NIEMCZA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/260/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 11 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Niemcza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2015.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/260/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Niemcza projekcie
uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2015.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki – przewodniczący;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Niemcza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2015 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 15.703.333 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 15.503.333 zł;

- nadwyżka budżetu w kwocie 200.000 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 200.000 zł;
 - dochody bieżące określono w kwocie 14.935.733 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 14.119.594 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
3. Rezerwa ogólna w kwocie 17.000 zł stanowi 0,11% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
4. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 43.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166).
5. Nieprawidłowo ustalony został odpis na Izby Rolnicze (jest 20.000 zł, winno być 20.960 zł).
6. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży mienia zaplanowano w kwocie 497.800 zł, przy wykonaniu z lat ubiegłych i za 3 kwartały 2014 r. na znacznie niższym poziomie (wykonanie 2013 roku w kwocie 110.920,68 zł przy planie 188.000 zł; wykonanie 3 kwartały 2014 r. w kwocie 93.472,99 zł przy planie 390.000 zł). W przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
7. Zachodzi rozbieżność pomiędzy § 11 części normatywnej projektu uchwały a załącznikiem nr 10 (Dochody podlegające przekazaniu do budżetu państwa w 2015 roku) w zakresie wysokości łącznej kwoty dochodów podlegających przekazaniu do budżetu państwa.
8. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdzono, co następuje:
- zaplanowane w rozdziale 60014 (Drogi publiczne powiatowe) dotacje celowe z Powiatu w kwocie 96.250 zł, należy klasyfikować w § 2320 zamiast § 2310,
 - zaplanowane w rozdziale 60016 (Drogi publiczne gminne) dotacje celowe z Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych w kwocie 267.800 zł, należy klasyfikować w § 6330 zamiast § 6300.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński

