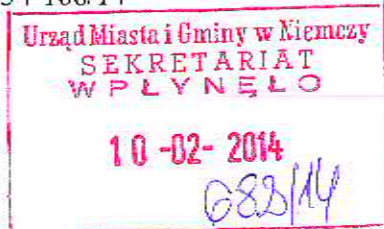


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Cwałędmskich 5
50-058 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P.930117015

Wrocław, dnia 5 lutego 2014 r.

WIAS-WR-0134-108/14



Pan
Kazimierz Dziadkowiec
Przewodniczący Rady Miejskiej w Niemczy
Miasta i Gminy w Niemczy
Rynek 10
58-230 NIEMCZA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/53/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2014 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXV/202/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niemcza na lata 2014 - 2024 oraz w uchwale nr XXXV/201/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2014.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PRZESŁA
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Glód

Uchwała Nr IV/53/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 lutego 2014 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXV/202/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niemcza na lata 2014 - 2024 oraz w uchwale nr XXXV/201/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2014.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U., z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia I/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący,
- 2) Ewa pudło — członek,
- 3) Bartosz Zawadzki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Nr XXXV/202/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niemcza na lata 2014 - 2024 oraz w uchwale Nr XXXV/201/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2014.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Nr XXXV/202/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Niemcza na lata 2014 - 2024 oraz uchwały Nr XXXV/201/13 Rady Miejskiej w Niemczy z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2014 stwierdził, co następuje:

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2014 – 2024 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. Prognozowane w 2014 r. dochody, wydatki budżetu są zgodne co do zasady z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2014 r. Zwraca się uwagę, iż w wieloletniej prognozie finansowej: w poz. 1.1.3 podatki i opłaty, w tym poz. 1.1.3. 1 - kwota podatku od nieruchomości wykazana jest w wysokości niższej o 29.594 zł w porównaniu z uchwałą budżetową. W poz. 11.6 w wydatkach majątkowych w formie dotacji nie uwzględniono wydatków w wysokości 40.000 zł (§ 6170).

Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2014 roku kwota długu wynosi 6.016.917 zł. W 2014 roku zaplanowano równowagę budżetową. Począwszy od 2014 r. nie zaplanowano przychodów zwrotnych, a źródłem spłaty długu będą planowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczone na podstawie uchwalonych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2024), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji z art. 243 ufp w kolejnych latach (2015 - 2024) istotny wpływ miało zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży majątku gminy przy wykonaniu z lat ubiegłych i za 2013 r. na znacznie niższym poziomie. W porównaniu do wykonania w 2013 roku założono wzrost o ca. 250%. Zwraca się uwagę, że w objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stanowiących załącznik nr 3 do uchwały w sprawie WPF, nie odniesiono się do uwarunkowań wielkości prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku.

Niezrealizowanie zaplanowanych wielkości budżetowych może spowodować w kolejnych latach przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu w roku, w którym naruszono relację z art. 243 ufp.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kurzenicki