

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P.930117015

Wrocław, 12 grudnia 2012 roku

WIAS-WR-0134-555/12



FB  
K

**Burmistrz Niemczy**

**Rynek 10  
58-230 NIEMCZA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/284/2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2012 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Niemcza przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013.

Z poważaniem

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Lucyna Flarus*  
Lucyna Flarus

**Uchwała Nr IV/284/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2012 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Niemcza**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013**

*Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Henryk Kamieniecki — przewodniczący, 2) Joanna Radzieja — członek, 3) Bartosz Zawadzki — członek,*

**wyduje opinię negatywną**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Niemcza przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2012 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Niemcza na rok 2013 ustalił, że planowane są następujące wielkości



budżetowe:

- Dochody budżetu w kwocie 15.916.116 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 15.089.638 zł i dochody majątkowe w kwocie 826.478 zł.
- Wydatki budżetu w kwocie 16.766.116 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 15.010.094 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.756.022 zł.
- Deficyt budżetu w kwocie 850.000 zł.
- Przychody budżetu w kwocie 850.000 zł: z tytułu kredytów w kwocie 850.000 zł
- Rozchodów budżetowych nie zaplanowano; zaplanowano spłatę odsetek od kredytów w kwocie 360.000 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożone została wieloletnia prognoza finansowa opracowana dla lat (2013 - 2024).

1. W §3 projektu uchwały budżetowej ustalono, że zaciągnięty zostanie kredyt w wysokości 850.000 zł (w części normatywnej projektu uchwały budżetowej wbrew wymaganiom art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp. nie określono kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia). Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie kredytów we wskazanej wysokości spowoduje zwiększenie długu Gminy w stosunku do przewidywanego na koniec 2013 roku. Skład Orzekający wskazuje, że przy przyjęciu przewidywanego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok wielkości deficytu finansowanego kredytem, indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki w 2014 roku zostanie przekroczony. W roku 2014 relacja spłat do dochodów planowana jest na poziomie 6,73%, a indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki wynosi 3,35%.

W przypadku utrzymywania się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ufp, na takim poziomie nie będzie możliwe uchwalenie budżetu na 2014 rok.

1. Przewidywana w oparciu o wielkości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 6.480.830 zł, co stanowi 40,72% planowanych dochodów ogółem (wskaźnik, o którym mowa w art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych).

2. W 2013 roku planowane są wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 360.000 zł stanowią 2,26% planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych).

3. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2013 przychodami z tytułu kredytów spowoduje, że w 2014 roku indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy Niemcza będzie przekraczał granicę określoną w art. 243 ufp.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Henryk Kamiński*